



PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

(art. 1 c. 611 e ss. L. 190/2014 – Legge di Stabilità 2015)

**Adeguato in relazione alle indicazioni fornite dalla Corte dei
Conti - la Sezione del controllo per la Regione Sardegna
con Deliberazione n. 70/2016/VSG**



PREMESSA - INQUADRAMENTO NORMATIVO

Le Camere di Commercio con riferimento alle previsioni normative di cui alla L. 580/93, hanno fatto ampio ricorso alla costituzione e alla partecipazione di società, in quanto considerate uno strumento particolarmente idoneo ed efficace ai fini della realizzazione dei propri programmi e del conseguimento dei propri obiettivi, soprattutto nell'intento di promuovere i territori e le economie locali.

Nel corso degli anni, tuttavia, anche a causa dell'aggravarsi della situazione della finanza pubblica, il tema delle partecipazioni degli Enti pubblici a società private è stato oggetto di interventi normativi, volti a contenerne l'operatività, ridurre il numero ed i costi, soprattutto nel caso in cui queste potessero costituire anche un ostacolo al corretto funzionamento del mercato.

Numerose sono state le disposizioni normative succedutesi nell'ultimo decennio, con particolare intensità, con l'intento di disciplinare le partecipazioni societarie degli Enti pubblici, soprattutto nell'ottica di contenimento della spesa pubblica.

Da ultimo, la **Legge di Stabilità 2015, n.190 del 23/12/2014** che ha previsto all'art.1 c. 611 il nuovo perimetro delle partecipazioni societarie:

- **Comma 611:** *“fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n.244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:*
 - a) *Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
 - b) *Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
 - c) *Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
 - d) *Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
 - e) *Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.”*
- **Comma 612:** *“I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o*



indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicista ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33."

Obiettivo del presente documento è definire in modo organico la pianificazione degli interventi di razionalizzazione di società e partecipazioni societarie della Camera di Commercio di Nuoro così come richiesto dal comma 612 dell'art. 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Legge di stabilità per l'anno 2015).

Il documento è composto dai seguenti allegati:

- Relazione Tecnica posta a corredo del Piano, in adempimento all'art. 1, comma 612, della L. 23 dicembre 2014, n. 190, che riporta i dati tecnici (giuridici ed economici), i criteri selettivi e le motivazioni che costituiscono il presupposto sul quale sono state fondate le scelte politiche adottate nel presente Piano.
- Allegato A) che riepiloga la situazione allo stato esistente, comprensiva delle scelte che nel frattempo sono già state compiute dall'Ente al riguardo, nonché delle principali informazioni sulle singole società ritenute utili a comporre gli elementi di giudizio sui quali fondare le decisioni da assumere;
- Allegato B) che rappresenta gli esiti delle valutazioni condotte sulle singole società, i criteri seguiti e le motivazioni addotte¹;

¹ ¹ Nell'allegato B, sono esplicitate solo le decisioni nuove rispetto a quelle già prese ed evidenziate in allegato A sotto la colonna "interessate da precedenti decisioni".

RELAZIONE TECNICA

La presente relazione tecnica, approvata in origine con deliberazione della G.C. n. 46 del 31.3.2015 2015, è redatta, in adempimento di quanto stabilito dall'art. 1- commi 611 e seguenti della Legge 23.12.2014, n. 190 e tiene conto dei precedenti piani di razionalizzazione, attuati con riferimento a precedenti interventi legislativi in materia, in particolare la Legge 4.12.2007, n. 244 - Legge finanziaria per il 2008 e recentemente la Legge 27.12.2013, n. 147 - Legge di stabilità 2014, e tenendo conto delle indicazioni fornite dalla Corte dei Conti per la Sardegna- Sezione delle Autonomie - . La presente relazione tecnica costituisce allegato alla deliberazione di approvazione n. 70 adottata dalla Giunta Camerale nella seduta del 28.6.2016.

LE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DELLA CAMERA DI COMMERCIO DI NUORO

Alla data del 31/03/2015, erano riconducibili alla Camera di Commercio di Nuoro le seguenti partecipazioni societarie classificate come minoritarie:

SOCIETA'	N. QUOTE	VALORE ISCRITTO IN BILANCIO	ONERI DI BILANCIO 2014
ISNART SCPA	12642	€ 23.991,94	€ 5.000,00
SI.CAMERA SCPA	5522,03	€ 154,17	€ 4.802,24
INFOCAMERE SCPA	3000	€ 29.865,94	€ 15.798,00
TECNOHOLDING SPA	843517	€ 97.668,65	-
TECNOSERVICECAMERE SCPA	517	€ 268,84	-
JOB CAMERE SRL	189	€ 189	-
RETECAMERE SCRL (in liquidazione)	66,57	€ 272	-
IC OUTSOURCING SCARL	117,18	€ 117,18	-
GEASAR SPA	25260	€ 1.633.372,98	-
AGENSACE SCPA (in liquidazione)	120	€ 20.239,50	-
PATTO TERRITORIALE		€ 0	-

Delle partecipazioni sopra elencate 8 risultano essere società in house del Sistema Camerale e più precisamente le seguenti:

- ISNART SCPA;
- SI. CAMERA SCPA;
- INFOCAMERE SCPA;
- TECNOSERVICECAMERE SCPA;
- JOB CAMERE SRL;
- RETECAMERE SCRL;
- IC OUTSOURCING SCRL;
- TECNO HOLDING SPA.

Due partecipazioni sono comprese tra quelle "Controllate e collegate":

- AGENSACE
- PATTO TERRITORIALE

Una partecipazione risulta essere in Società ex. Art. 2 comma 4 Legge 580/1993 e s.m.i. "Strutture ed infrastrutture di interesse economico generale a livello locale, regionale e nazionale":

- GEASAR S.p.A.



VALUTAZIONE IN MERITO ALLA INDISPENSABILITÀ DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE RISPETTO AL PERSEGUIMENTO DELLE PROPRIE FINALITÀ ISTITUZIONALI E PIANIFICAZIONE INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Nell'ambito del quadro tracciato in premessa, la Camera di Commercio di Nuoro, in linea con le più recenti indicazioni del Legislatore, è chiamata a compiere, innanzitutto, un giudizio di indispensabilità, rispetto al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, delle partecipazioni sociali detenute.

La CCIAA di Nuoro ritiene che tale giudizio possa essere individuato ed espresso prendendo in considerazione, tra l'altro, i seguenti elementi:

- Previsione *ex lege* della società partecipata ed indispensabilità della stessa per il perseguimento di finalità di rilevante interesse pubblico.
- Impatto che la società e la sua attività hanno sul tessuto economico di riferimento e per il sistema delle imprese del territorio.
- Indispensabilità dei servizi offerti da società *in house* per la realizzazione delle funzioni proprie dell'Ente Camerale.
- Considerazione dei pregiudizi al funzionamento dell'Ente che un'eventuale dismissione potrebbe arrecare all'Ente stesso, anche da punto di vista economico – finanziario.
- Entità della partecipazione sociale detenuta.

Sulla base degli elementi sopra elencati, nonché tenendo conto dei costi effettivamente sostenuti dall'Ente in relazione alle partecipazioni sociali detenute, l'Ente ritiene indispensabili, ai fini del perseguimento delle proprie finalità istituzionali, le seguenti società:

GESTIONE AREOPORTI SARDI GEASAR SPA

La società svolge le attività di sviluppo, progettazione, realizzazione, adeguamento, gestione, manutenzione e uso degli impianti e delle infrastrutture per l'esercizio dell'attività dell'aeroporto Costa Smeralda di Olbia, nonché l'esercizio di attività connesse o collegate, quali le attività riguardanti beni immobili e mobili, impianti, servizi ed ogni altra attività industriale, commerciale, agricola e finanziaria, preliminare e/o susseguente, necessaria o utile, comunque connessa o complementare allo svolgimento dell'attività di gestione e manutenzione degli aeroporti di trasporto e/o lavoro aereo di qualunque tipo e specialità. Ha un capitale sociale che ammonta ad € 7.749.000,00 e la Camera di commercio di Nuoro possiede alla data del 31/03/2015 un numero di azioni pari a 25.260 ed una percentuale di partecipazione del 8,42%.

La partecipazione in tale Società è ritenuta indispensabile in ragione della strategicità per lo sviluppo economico del territorio. L'aeroporto di Olbia costituisce una delle infrastrutture strategiche per la per l'economia della circoscrizione della CCIAA di Nuoro, data la sua collocazione geografica contigua alle aree della Sardegna Centrale, resa ancora più accessibile grazie alla viabilità di collegamento. La partecipazione in Geasar è ritenuta quindi indispensabile rispetto al perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 2 L. 580/1993 e coerenza con i criteri di cui all'art. 1 comma 611 legge 190/2014 e con le esigenze del territorio. Grazie alla sua elevata redditività e a una favorevole politica di distribuzione dei dividendi, la partecipata in questione nel corso degli anni ha potuto trasferire alla Camera di Commercio di cospicue quote degli utili rilevati.

INFOCAMERE S.C.P.A.

La Società in house, partecipata da tutte le Camere di commercio, risulta indispensabile per l'assolvimento delle funzioni istituzionali previste dalla legge e, nello specifico, per la tenuta a livello nazionale del Registro Imprese e di altri registri, albi e ruoli affidati per Legge agli enti camerali.



La Società assicura infatti, tramite un sofisticato sistema informatico, la tenuta e il costante aggiornamento di registri, albi e ruoli. In particolare per il tramite del suddetto sistema informatico è assicurata la gestione telematica del Registro Imprese sin dalla sua attuazione nel 1996 con conseguente rilascio in tempo reale e su tutto il territorio nazionale di atti, documenti ed informazioni oggetto per legge di pubblicità legale. La società assicura altresì la gestione telematica di numerosi altri Registri, albi e ruoli la cui tenuta da parte degli Enti Camerali è prevista dalla legge. La società gestisce in particolare per il registro delle imprese un archivio omogeneo che copre tutto il territorio nazionale. Preme inoltre evidenziare che la società ha deliberato di ridurre il contributo consortile per l'anno 2015 nella misura del 35% con il conseguente risparmio a favore dell'Ente Camerale di un importo pari ad € 5.530,00.

La Società risulta avere un capitale sociale di € 17.670.000,00 e la percentuale di partecipazione della Camera di Nuoro ammonta allo 0.052%.

Risultano essere in liquidazione allo stato attuale le seguenti Società:

RETECAMERE SCRL

La società ha il compito di supportare il sistema camerale nel promuovere valorizzare e attuare progetti ed ottimizzare l'assistenza ed il servizio alle imprese, cogliendo le opportunità di sviluppo dei territori.

Il liquidatore ha provveduto alla redazione del Bilancio al 31.12.2013 che evidenzia un patrimonio netto negativo pari a € 1.881.506. La società, a partire dal 2011, ha iniziato a chiudere in perdita i bilanci, perdite riferibili esclusivamente all'inesigibilità di crediti verso clienti, quali Buonitalia, RSO, Fiera di Roma. L'Assemblea nel corso del 2014 ha deliberato in merito al pagamento dei debiti sociali ai sensi dell'art. 2491 del Cod. Civ., in sintonia con l'art. 2615 ter del Cod.Civ. e in adempimento dell'art. 6 dello Statuto, che prevede l'obbligo dei soci di versare contributi in denaro, per il funzionamento della società, che in questa fase vede quale unico scopo di addivenire ad un'ordinata procedura di liquidazione, attraverso il pagamento dei debiti sociali.

Data l'irrisorietà della quota posseduta dalla Camera di Commercio pari allo 0.0275% il pagamento per il saldo procedura di liquidazione a copertura debiti sociali è risultato pari ad una somma pari a € 519,05.

JOB CAMERE S.R.L.

La società svolge attività di fornitura di lavoro temporaneo (interinale), attività di fornitura e gestione risorse umane, servizi di ricerca, selezione, collocamento e supporto per il ricollocamento di personale. La partecipazione alla suddetta società da parte della Camera di Commercio di Nuoro ammonta ad una percentuale di € 0.0360 sul capitale sociale. La partecipazione in Jobs Camere srl può essere considerata non di interesse della CCIAA di Nuoro, in quanto per la fornitura di lavoro temporaneo, il cui ricorso è peraltro limitato a particolari esigenze organizzative, la partecipante si rivolge a soggetti presenti nel mercato, in ottemperanza alle disposizioni vigenti in materia.

SOCIETÀ CONSORTILE PATTO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI NUORO SRL

Avendo esaurito lo scopo sociale che la vedeva impegnata nella gestione delle procedura di assegnazione di contributi alle imprese della circoscrizione finanziati con risorse provenienti da fondi nazionali, comunitari e regionali nell'ambito di una convenzione sottoscritta con il MISE, la società ha aperto la fase di liquidazione il 19 Novembre 2015. La Camera di Commercio di Nuoro possiede il 40% del capitale sociale.

Per le società sopra descritte si attende lo svolgimento e la chiusura delle procedure di liquidazione.

Società per cui risulta completata la fase di liquidazione:

AGENSACE S.C.P.A.

La società aveva per scopo la promozione dello sviluppo economico e del benessere sociale nella provincia di Nuoro, attraverso l'indirizzo, progettazione, promozione, coordinamento, sostegno e gestione di piani integrati di sviluppo, sistemi industriali e di riqualificazione territoriale, al fine di rafforzare le attività produttive, incentivare e salvaguardare l'occupazione, potenziare le reti infrastrutturali.

Il Bilancio di liquidazione è stato depositato al Registro Imprese in data 30 Novembre 2015; il saldo da ripartire tra i soci derivante dal Bilancio ammonta ad € 9.127,00, la quota spettante alla CCIAA di Nuoro € 4.563,50.

Partecipazioni soggette a dismissione secondo procedura ad evidenza pubblica:

Con Delibera del 9 dicembre 2014 la Giunta Camerale della Camera di commercio di Nuoro ha dato mandato al Segretario Generale di procedere alla dismissione secondo procedura ad evidenza pubblica secondo quanto previsto dall'art.1, comma 569, della Legge 147/2013 (Legge di Stabilità 2014) delle seguenti partecipazioni non ritenute indispensabili per la Camera di commercio di Nuoro in quanto:

- **Isnart S.c.p.a.**
La Società svolge attività di studio e ricerche sul turismo, indagini, rilevazioni e progetti di fattibilità, anche su singole iniziative attive nell'ambito del settore, già in capo ad altri enti e organismi pubblici;
- **Tecnoservicecamere S.c.p.a.**
La Società si occupa di assistenza e consulenza nei settori tecnico-progettuali, finanziari, immobiliari, concernenti costruzione, ristrutturazione, monitoraggio e organizzazione strutture e infrastrutture di interesse comune dei soci, attività di consulenza in materia di igiene e sicurezza e di medicina del lavoro sui luoghi di lavoro, allo stato scarsamente riconducibile al contenuto della missione istituzionale della CCIAA di Nuoro;
- **Tecnoholding S.p.a.**
La Società svolge servizi di assunzione e gestione di partecipazioni in altre società, finanziamento e coordinamento tecnico, finanziario e amministrativo delle società partecipate, anche indirettamente. Esercita nei confronti delle stesse di attività di indirizzo, acquisto e gestione immobili. L'importanza della partecipazione **Tecnoholding S.p.a.** data la debole correlazione tra le attività svolte e la missione istituzionale della partecipante, se si considera il mercato ridimensionamento delle partecipazioni a cui l'Ente camerale sta facendo ricorso nell'applicazione delle disposizioni richiamate nella premessa della presente relazione.

Poiché tutte le procedure d'asta pubblica esperite sono andate deserte, allo stato, sono in corso le procedure per ottenere la liquidazione delle partecipazioni già cessate *ex lege*, in conformità a quanto previsto all'art. 1, comma 569, Legge 147/2013.

Per quel che concerne la Tecno Holding in seguito alla procedura di asta pubblica andata deserta si è provveduto ad attuare con Delibera di Giunta Camerale n. 147 del 21 Dicembre 2015 la dismissione dell'intero pacchetto azionario mediante atto di vendita alla società Parcam srl sottoscritto in data 31/03/2016. La Camera ha provveduto a dismettere l'intero pacchetto azionario ammontante a 843.517 azioni ordinarie per un importo di € 0,1793 per azione per l'importo complessivo di € 151.242,60, rilevando una plusvalenza pari ad € 53.573,95.



Partecipazioni societarie non ritenute più indispensabili

N. 2 società per le quali, pur essendo ammissibile la partecipazione ad esse, è stata decisa la cessione della quota in quanto l'Ente ritiene opportuno razionalizzare il patrimonio mobiliare al fine di disporre di risorse finanziarie da destinare alla realizzazione di ulteriori progetti a supporto e promozione degli interessi generali del tessuto economico locale. Non considerate strategiche e in considerazione del fatto che il comma 611 della legge di stabilità 2015 non solo conferma le disposizioni della legge 244/2007 ma prevede che le amministrazioni pubbliche svolgano un'ulteriore attività di razionalizzazione alla luce di cinque criteri previsti dalla norma in oggetto (elencati nelle lettere da a) ad e) del comma 611), il primo dei quali fa riferimento all'eliminazione di quelle società che non siano indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali. La valutazione sulla non indispensabilità si fonda su un criterio più rigido rispetto a quello della stretta necessità, previsto dalla norma del 2007.

Le partecipazioni societarie non ritenute indispensabili per le motivazioni sopra riportate sono le seguenti:

IC OUTSOURCING S.C.R.L.

La società svolge servizi volti all'immagazzinamento ed alla movimentazione di archivi cartacei nonché il loro riversamento, conservazione ed archiviazione con strumenti ottici, fornisce servizi di acquisizione ed elaborazione dati e servizi di gestione e coordinamento della conduzione degli immobili e gestione Magazzino. Il capitale sociale ammonta ad € 372.000,00 e la CCIAA di Nuoro possiede una quota di partecipazione dello 0,0315%. La valutazione di non indispensabilità si fonda prevalentemente sul fatto che i servizi resi dalla società in questione sono di fatto riassorbiti in quelli prestati da **Infocamere**, rendendo pertanto pleonastica la partecipazione de qua.

SISTEMA CAMERALE SERVIZI SRL

La società svolge servizi volti allo sviluppo ed alla realizzazione delle funzioni e delle attività di interesse del sistema camerale italiano. Il capitale sociale allo stato attuale è pari ad € 4.009.935,00 e la Camera di Nuoro possiede una quota di nominali € 5.549,00. La partecipazione in questione non si ritiene indispensabile in quanto i servizi proposti, ove richiesti dalla camera partecipante, possono essere reperiti sul mercato, senza escludere l'affidamento in presenza delle condizioni richieste dalla legge a Sistema Camerale srl.

I PROCESSI DI DISMISSIONE: Modalità e tempi di eliminazione delle partecipazioni societarie non indispensabili ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 611, lett. a), Legge 23 dicembre 2014, n. 190.

Nell'assumere le decisioni di dismissione si è tenuto conto dei criteri di cui all'art.1, comma 611 della L. 190/2014, con particolare riferimento alla valutazione dei servizi derivanti dalla detenzione di tale quota in relazione anche al rapporto costi/benefici correlato al volume di attività che la Camera di commercio di Nuoro è chiamata a svolgere, nell'ottica della razionalizzazione auspicata dalla normativa vigente. Sulla base delle valutazioni contenute nella Parte I del presente documento, la CCIAA di Nuoro intende procedere alla dismissione delle partecipazioni detenute in IC OUTSOURCING S.C.R.L. E SISTEMA CAMERALE SERVIZI SRL nel più breve tempo possibile e comunque entro il 31/12/2016:

SOCIETA'	MODALITA' DI DISMISSIONE	TEMPI DI ATTUAZIONE
IC OUTSOURCING S.C.R.L.	Vendita mediante asta pubblica	ENTRO IL 31/12/2016
SISTEMA CAMERALE SERVIZI SRL	Vendita mediante asta pubblica	ENTRO IL 31/12/2016



I RISPARMI E BENEFICI CONSEGUIBILI

I risparmi attesi dalle cessioni/liquidazioni previste ammontano complessivamente a € 68.414,10 così suddivisi:

SOCIETA'	IN DISMISSIONE SI/NO	RISPARMI	BENEFICI
ISNART S.C.P.A.	SI	€ 5.000,00	
SI.CAMERA S.C.P.A.	SI	€ 4.610,15	
INFOCAMERE	NO	€ 5.230,00	
TECNO HOLDING	SI		€ 151.242,60

Più precisamente si può affermare che un ammontare pari ad € 9.610,15 equivale al risparmio derivante dalla diminuzione dei contributi consortili versati annualmente ad ISNART SCPA e SISTEMA CAMERALE SERVIZI. Tali risparmi sono direttamente imputati sul bilancio dell'Ente e costituiscono quindi economie dirette per l'anno 2015e per gli esercizi a venire.

L'importo di € 5.230,00 deriva dalla decisione di INFOCAMERE SCPA di ridurre il contributo consortile del 35%.

L'importo di € 151.242,60 deriva dalla cessione del pacchetto azionario detenuto in TECNO HOLDING alla Parcam Srl: in seguito all'operazione di vendita delle 843.517 azioni possedute al prezzo di € 0,1793 ad azione la Camera di Commercio di Nuoro ha rilevato una plusvalenza di 53.573,95 euro.

A tali risparmi si possono aggiungere anche quelli derivanti dalle azioni rivolte al contenimento dei costi e dalle razionalizzazioni operate dalle società con riguardo ai costi esposti nei rispettivi bilanci.

Nuoro, 28 giugno 2016

Il Presidente
Agostino Cicalò
F.to Cicalò

Il Segretario Generale
Giovanni Pirisi
F.to Pirisi